

Protokół nr 8/2011
z posiedzenia Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów
w dniu 23 września 2011r.

*Posiedzenie komisji odbyło się w Urzędzie Miasta i Gminy Serock, ul. Rynek 21.
Początek posiedzenia o godz. 14⁰⁰.*

Posiedzenie Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów otworzył Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski, który powitał wszystkich zgromadzonych i poinformował, że w posiedzeniu komisji bierze udział 6 radnych (**lista obecności-załącznik nr 1**), co stanowi quorum, przy którym komisja może obradować. Ponadto w posiedzeniu komisji uczestniczyli: Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Serock Józef Zając, Skarbnik Miasta i Gminy Serock Monika Ordak oraz Sekretarz Miasta i Gminy Serock Tadeusz Kanownik (**lista obecności-załącznik nr 2**).

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Przedstawił następujący porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie i rozpatrzenie informacji Burmistrza Miasta i Gminy Serock z wykonania budżetu za I półrocze 2011r.
2. Analiza i przedstawienie wniosków do projektu budżetu na 2012r.
3. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2011-2021.
4. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Serock w 2011 roku.
5. Sprawy różne.

Następnie zaproponował zmianę w porządku posiedzenia polegającą na zmianie kolejności punktów porządku obrad. Zaproponował, aby punkt 2-Analiza i przedstawienie wniosków do projektu budżetu na 2012r. został omówiony jako punkt 4, natomiast punkt 4 zaproponował jako punkt 3 a punkt 3 jako punkt 2. Następnie zapytał czy komisja wyraża zgodę na wprowadzenie przedstawionych zmian w porządku obrad komisji.

Komisja wyraziła zgodę na wprowadzenie zmian do porządku posiedzenia.

Przewodniczący Komisji stwierdził przyjęcie porządku posiedzenia komisji.

1.

Przyjęcie i rozpatrzenie informacji Burmistrza Miasta i Gminy Serock z wykonania budżetu za I półrocze 2011r.

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że dochody na I półrocze wykonaliśmy w wysokości 20 838 000,00zł tj. 48,9% planu, natomiast wydatki zostały wykonane w wysokości 19 348 000,00zł, czyli 42,65% planu. Zamknęliśmy się w I półroczu nadwyżką 1 400 000,00zł. W I półroczu spłaciliśmy rozchody na planowane 2 703 000,00zł spłaciliśmy 776 571zł. Dochody bieżące realizowały się w kwocie około 20 mln zł, jest to 54% planu. Dotacje realizowały się w 51%, środki unijne w wysokości 79%, co jest związane z otrzymaniem dofinansowania, którego nie otrzymaliśmy w zeszłym roku. Po przeprowadzonej kontroli wpłynęło ono w miesiącu marcu.

Ponadto otrzymaliśmy wyższe środki w I półroczu na projekt „Każdy może zostać Omnibusem” z uwagi na zaplanowane wyższe wydatki. Poinformowała, że skutki udzielonych ulg i zwolnień wyniosły w I półroczu 18 488zł, umorzono 61 tys. zł, natomiast rozłożono na raty 73 477zł.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Zapytał o dochody- tabela nr 2, nie wykonanie dochodów w dziale 01010 § 0750. Zapytał jaka jest przyczyna tego, że koła łowieckie nie zrealizowały dochodów?

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że dochody były planowane na poziomie roku 2010. W pierwszym półroczu wpłaciło tylko 1 koło łowieckie. Dodała, że jest tak, że w I półroczu jest niski wskaźnik wykonania tych dochodów, dopiero w okresie wakacyjnym wpływają pieniądze z tytułu czynszu za dzierżawę obwodów łowieckich z pozostałych kół łowieckich. Uważa, że kwota ta będzie wykonana w II półroczu. Powiedziała, że jest to kwota ruchoma.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Zapytał o wydatki w dziale rolnictwo, zostały zwiększone wydatki w wysokości 300zł, jeśli chodzi o Izby Rolnicze. Podejrzewa, że jest większy podatek rolny, ponieważ w przypadku Izby Rolniczych jest to uzależnione od wysokości zebranego podatku rolnego. Zapytał czy jest to powodem zwiększenia podatku rolnego?

Skarbnik Monika Ordak

Odpowiedziała, że zawsze, gdy rozlicza się na koniec roku podatek rolny, zostają zawsze końcówki około 100-200zł, które wpłaca się w miesiącu styczniu. Przewidujemy, że było trochę zwiększenia podatku rolnego, jak i wpływ ma rok 2010, zapobiegawczo zwiększyliśmy o 300zł, aby później nie było problemów z przekazaniem środków.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Zapytał o ściąganie należności, jeśli chodzi o podatek rolny. Jaka jest kondycja finansowa, czy dużo jest podań o ulgi finansowe, czy są terminowe wpłaty?

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że jeśli chodzi o podatek rolny, nie ma żadnych zagrożeń, podatek realizuje się w miarę poprawnie.

Radna Justyna Matuszewska

Zapytała o podatek od nieruchomości, jest podane, że jeden duży ośrodek ma dużą zaległość. Czy jest jakakolwiek szansa, aby wyegzekwować tę należność od ośrodka?

Skarbnik Monika Ordak

Wyjaśniła, że jest to zaległość ośrodka „Promenada”. Sprawa jest w toku, jest licytacja, natomiast gmina nie otrzyma zwrotu należności, ponieważ pierwsze wpisane były banki udzielające kredytów, jak i Urząd Skarbowy oraz ZUS. Dodała, że chcemy przerzucić odpowiedzialność na osoby trzecie, czyli na majątek osobisty zarządu spółki.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Stwierdził, że w tym roku zaplanowane były dwa programy: jeden dotyczący montażu solarów oraz drugi program dotyczący odbioru materiałów zawierających azbest. Zapytał jak te dwa programy są realizowane?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że realizowany jest program dotyczący odbioru i utylizacji materiałów zawierających azbest. Jesteśmy jeszcze w trakcie realizacji tego programu. Odnosnie programu dotyczącego montażu solarów przeszliśmy pierwszą wstępną eliminację, natomiast na drugim etapie oceny nie uzyskaliśmy odpowiedniej liczby punktów. Składaliśmy odwołanie, lecz nie ma odpowiedzi na to odwołanie.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Zapytał jak będzie się to miało bezpośrednio do odbioru materiałów zawierających azbest, ponieważ wiele osób czeka na odbiór eternitu i nie wie kiedy zgłosić się do referatu ochrony środowiska w tej sprawie.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Powiedział, że środki są zabezpieczone, została wyłoniona firma w drodze przetargu, wykonane zostanie to do końca września.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że ostatnie lata powodują, że nasze służby: zarządzanie kryzysowe czy strażę dosyć mocno są zaangażowane w różnego rodzaju akcje. Zapytał czy w kontekście zaplanowanych środków, wykonanie za I półrocze generuje potrzebę zmiany budżetu w II półroczu czy też są to zabezpieczone środki?

Skarbnik Monika Ordak

Odpowiedziała, że na pewno są braki na wypłatę ekwiwalentu, jak również na zakupie paliwa. W uchwale w sprawie zmian w budżecie zabezpieczamy środki na ten cel w ramach innych oszczędności, nie jest to powodowane zwiększeniem budżetu. Na dzień dzisiejszy nie zachodzi konieczność zwiększenia na to zadanie środków.

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że w ramach tego działu rezygnujemy z zakupu sprzętu, który nie jest tak bardzo konieczny i przeznaczamy te środki na wypłatę ekwiwalentu za udział w akcjach przeciwpowodziowych.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że pani wójt Jabłonny wnosiła do Prezesa Rady Ministrów o wydanie rozporządzenia odnośnie stanu klęski żywiołowej. Czy u nas ta inicjatywa również się pojawia czy raczej nie widzimy takiej potrzeby?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Odpowiedział, że jeśli chodzi o stan klęski żywiołowej określają je odpowiednie przepisy i na chwilę obecną nie ma takich przesłanek. Natomiast ryzyko podtopienia jest zawsze duże, bo wały są już bardzo zniszczone. Stan jaki pokazał ten rok, gdy brakowało 30 cm do wysokości granicy wałów świadczy o tym, że Bug jest bardzo napiaszczony i ta głębokość jest dużo mniejsza niż kilka lat temu. W związku z tym idziemy w kierunku tego, aby ten Bug został pogłębiony.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że zapoznał się z wystąpieniami burmistrza do instytucji, które dbają o jakość tego wału i uważa, że odpowiedzi na te wystąpienia są trochę śmieszne, ponieważ z jednej strony dostrzegają wagę problemu i piszą, że faktycznie jest tam konieczność ingerencji

a w kolejnym zdaniu jakby sami sobie zaprzeczają, że na chwilę obecną nie ma potrzeby, aby cokolwiek z tym robić. Zapytał czy jakieś ponaglenia w tej sprawie były czynione czy też godzimy się z tym stanem rzeczy?

Zastępca Burmistrza Józef Zając

Powiedział, że w odpowiednim czasie były kierowane pisma do tych instytucji. Występowaliśmy do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego i była komisja, która oceniała stan tych wałów, jednak nie ma żadnych zaleceń ani wniosków w tej kwestii. Stwierdził, że RZGW nie ma środków na naprawę wałów. Z naszego punktu widzenia sytuacja jest tragiczna. RZGW twierdzi jednak, że wały mają pewną przesiąkliwość. Natomiast system odprowadzania wody i kanalizacji wzdłuż wału jest całkowicie zniszczony.

Radny Artur Borkowski

Zapytał czy mamy jakieś szacunki na jaką kwotę należałoby poczynić tą inwestycję, aby przywrócić ten podstawowy system bezpieczeństwa wałów? Jest to zadanie przekraczające chyba nasze możliwości. Zastanawia się nad tym, czy nie spróbować zrobić tego własnymi siłami z takim założeniem, że występowalibyśmy z roszczeniem do odpowiednich organów. Jeżeli doszłoby do takiej sytuacji, że zimą nastąpi przerwanie tych wałów, to żadne pieniądze nie naprawią tej sytuacji. Poprosił o rozważenie tego, przynajmniej w tych punktach, które RZGW zidentyfikowało, że jest tam konieczność odtworzenia tych wałów.

Zastępca Burmistrza Józef Zając

Powiedział, że odnośnie tych podstawowych prac nie mamy szans na zrealizowanie tego, ponieważ są to naprawdę duże pieniądze, moglibyśmy rozważyć ewentualnie system odwodnienia po zewnętrznej stronie wałów.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Poinformował, że w najbliższym czasie będzie to wykonane.

Radny Artur Borkowski

Zapytał jak w porównaniu z pierwszymi półroczami lat poprzednich realizują się wpływy do budżetu?

Skarbnik Monika Ordak

Odpowiedziała, że dochody zrealizowaliśmy w wysokości 48,9%, dochody bieżące w wysokości 54%, środki unijne-79% oraz dotacje w wysokości 51%. Uważa, że pierwsze półrocze w miarę dobrze się realizowało. Przede wszystkim dobrze do miesiąca czerwca realizował się udział w podatku PIT. Nie widzi zagrożeń, że czegoś moglibyśmy nie zrealizować.

Radny Artur Borkowski

Zapytał czy będzie potrzeba korzystania z obligacji komunalnych?

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że na dzień dzisiejszy będziemy chcieli uruchomić około 2 mln obligacji, natomiast później zobaczymy, gdy zamkniemy trzeci kwartał jak będzie się wszystko przedstawiało. Dodała, że na dzień dzisiejszy nie chcemy emitować wszystkich obligacji, będziemy robić wszystko, aby spłaszcząć deficyt, żeby z całej kwoty obligacji nie korzystać.

Radny Artur Borkowski

Zapytał czy są już opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej na temat wykonania budżetu za I półrocze?

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że jeszcze nie otrzymaliśmy tych opinii.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Poddał pod głosowanie przyjęcie informacji Burmistrza Miasta i Gminy Serock z wykonania budżetu za I półrocze 2011r.

W głosowaniu

Informacja Burmistrza Miasta i Gminy Serock z wykonania budżetu za I półrocze została przyjęta pozytywnie przy 6 głosach za- jednogłośnie (załącznik nr 3).

2.

Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2011-2021.

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że Wieloletnia Prognoza Finansowa jest dostosowana do zmian w budżecie. Zmieniliśmy kwotę dochodów i wydatków, jak również w roku 2012 chcemy złożyć wniosek o dofinansowanie w ramach „Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych- etap II bezpieczeństwo -dostępność- rozwój”, chcemy zabezpieczyć wkład własny w wysokości 70%, jest to kwota 2 100 000,00zł. W związku z tym zmniejszamy limit w roku 2014 i przenosimy kwotę 1.600.000 zł z roku 2014 do roku 2013.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Poinformował, że zostaną omówione razem dwie uchwały, natomiast pod głosowanie podda oddzielnie każda uchwałę.

3.

Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Serock w 2011 roku.

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że po przeprowadzonej analizie dochodów i wydatków proponujemy takie zmiany, aby zwiększyć dochody o kwotę 48.252 zł. Spowodowane jest to głównie otrzymanymi dotacjami przez gminę: jest to dotacja w wysokości 9.400zł na wybory, otrzymaliśmy dotację w kwocie 10.703 zł- zwrot środków z funduszu sołeckiego z roku 2010, otrzymaliśmy także środki w wysokości 29 tys. zł na program unijny „Każdy może zostać Omnibusem” oraz dotacje w wysokości 25 tys. zł na dożywianie dzieci. Ponadto wprowadzamy dotację w wysokości 5 tys. zł otrzymaną z Biblioteki Narodowej na zakup nowości wydawniczych. Wprowadzamy także kwotę 25 tys. zł z tytułu wpłaty zaległej kwoty podatku wraz z odsetkami. Poza tym zwiększamy plan o kwotę 22 tys. zł z tytułu użytkowania wieczystego. Ponadto zmniejszamy dochody o kwotę 90 tys. zł na plac zabaw w Woli Kiełpińskiej z programu „Radosna Szkoła”. Jeśli chodzi o stronę wydatkową zwiększamy wydatki o kwotę 48.400zł. Dotacje, które są po stronie dochodów mają odzwierciedlenie po stronie wydatków. Zwiększamy 10 tys. zł dla policji na służby ponadnormatywne. Zwiększono opłatę produktową o 5.020 zł, została ona wykonana. Są to

środki po stronie dochodów, więc musimy zwiększyć stronę wydatkową na zakup worków do selektywnej zbiórki odpadów. Ponadto przekazujemy środki w wysokości 49 tys. zł, które zostały wypracowane przez Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej i przekazujemy je po stronie wydatków na ich bieżące potrzeby.

Radny Artur Borkowski

Zapytał czy w kontekście podwyżek dla nauczycieli, które zostały wygenerowane we wrześniu została złożona korekta do subwencji?

Skarbnik Monika Ordak

Odpowiedziała, że korekta będzie składana.

Zastępca Burmistrza Józef Zając

Powiedział, że podwyżki były skalkulowane w subwencji od września. Będziemy składać korektę z rezerwy budżetowej oświaty na zwiększenie ilości dzieci, ponieważ mamy ponad 20 dzieci więcej w szkołach od września. Jest taka możliwość, aby z rezerwy budżetowej takie środki uzyskać.

Radny Artur Borkowski

Zapytał czy w kwestii przeszacowania kosztów inwestycji na ten rok, mamy już za sobą tą uchwałę „czyszczącą” czy jeszcze będą jakieś zmiany w budżecie?

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że jeśli chodzi o inwestycje, uważa, że nic nie powinno się już zmienić. Głównie chodzi o dochody i wydatki. Zmiany będą dotyczyły głównie przeniesień między zadaniami.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że zmieniają się zasady przyznawania zasiłków z Ośrodka Pomocy Społecznej. Będziemy musieli zabezpieczyć 20% wkład własny. Rozumie, że na ten rok to ryzyko jeszcze nie występuje.

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że w tym roku już występuje. W momencie zmiany ustawy o finansach publicznych zapisano, że na wszystkie dotacje gmina będzie musiała dokładać 20% wkładu własnego a 80% będzie pochodziło z budżetu państwa, co wcześniej było finansowane w 100%. W maju tego roku dokonano zmiany o ośrodkach pomocy społecznej i już musimy dokładać. Jak na razie posiłkujemy się w miarę możliwości własnymi środkami. Zwiększaliśmy dla OPS w drodze uchwały wkład własny.

Radny Artur Borkowski

Zapytał jak w skali roku może to wpłynąć na wydatki gminy, jaka to może być kwota dodatkowa?

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że będzie to około 50-60 tys. zł więcej.

Radny Artur Borkowski

Zapytał o którą drogę chodzi w ramach tzw. schetynówki?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że chodzi o ul. Szaniawskiego i ul. Konwaliową w Jadwisinie. Argumentujemy to tym, że łączy ona drogi lokalne, jest szkoła, dowożenie dzieci do szkoły, ośrodek Geovity. Mieści się to w określonych parametrach. Jest szansa na dofinansowanie.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Poddał projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2011-2021 pod głosowanie.

W głosowaniu

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie przy 6 głosach za- jednogłośnie (załącznik nr 4).

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Poddał projektu uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Serock w 2011 roku pod głosowanie.

W głosowaniu

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie przy 6 głosach za- jednogłośnie (załącznik nr 5).

4.

Sprawy różne

Radny Mirosław Pakuła

Poprosił, aby do porządku obrad najbliższej sesji wprowadzić informację Pana Burmistrza Zajacę na temat spotkania z przewoźnikami, które odbyło się w urzędzie. Sprawa dotyczy całej gminy, w tym również sołtysów, którzy będą obecni na sesji.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że nie ma takiej możliwości, aby uczynić to teraz, ponieważ zgodnie ze statutowym terminem został wysłany porządek obrad sesji. Można formalnie takiej zmiany dokonać na sesji lub poruszyć tą kwestię w punkcie porządku obrad sesji- sprawy różne.

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Poinformował, że na tym spotkaniu było 10 deklarowanych przewoźników, w tym jeden przewoźnik występował w imieniu 4 przewoźników. Pytanie było jedno i zasadnicze oraz na które chcieliśmy uzyskać odpowiedź: jakie będzie podejście firm w sytuacji kiedy powstanie obwodnica, czy są zainteresowani wjazdem do miasta czy też nie będzie ich to interesowało, ponieważ jest to dla nas rzecz najważniejsza. Oczywiście przewoźnicy zadali pytanie jakie jest podejście gminy do tego, czy w związku z tym będą uruchamiane jakieś dodatkowe linie? Gdyby była uruchamiana linia wahadłowa Legionowo-Serock, wjeżdżanie do miasta dla tych przewoźników nie jest opłacalne. Natomiast, gdy mówiliśmy, że trudno nam na tą chwilę odpowiedzieć czy będziemy organizować lokalną czy międzygminną komunikację, wszyscy przewoźnicy obecni na spotkaniu zadeklarowali, że będą wjeżdżać do miasta. Powiedział, że są dwie możliwości wjazdu do miasta: pierwsze to przez wieś Wierzbica, druga możliwość to wjazd do miasta przez rondo w Wierzbicy. Na pewno mieszkańcy będą tym zainteresowani, ponieważ będą chcieli, aby Wierzbica była objęta tym dojazdem. Ogólnie jest deklaracja wjazdu do miasta.

Radna Jolanta Kaczmarek

Zapytała o przebudowę budynku domu wiejskiego w Izbicy pod przedszkole, czy jest to już zamknięta sprawa czy też można ubiegać się o przygotowanie dokumentacji czy kosztorysu?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Odpowiedział, że dopóki nie zakończymy rozbudowy szkoły w Woli Kiełpińskiej nie będziemy rozpoczynać następnej inwestycji. Będziemy to ewentualnie rozważać.. Trzeba zrobić tam projekt, który musi być uzgodniony z sanepidem itd., wszystkie warunki prawa budowlanego muszą być spełnione. Jest tam tylko szkielet budynku, trzeba dokonać budowy ścian, centralnego ogrzewania, wody itp. Będzie to koszt około 1 mln zł. Zastanawialiśmy się nad tym, aby dać ogłoszenie i zainteresować osoby prywatne prowadzeniem przedszkola.

Radna Justyna Matuszewska

Zapytała o przedszkole w Serocku. Dużo osób zrezygnowało z opieki nad dziećmi po godzinie 13. Czy są to osoby, które deklarowały wstępnie, że dzieci będą w przedszkolu do godziny 16 lub 17?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że są to osoby, które deklarowały jednoznacznie, że przedszkole jest potrzebne do godziny 17 lub 18, bo zdecydowanie nie mają z kim zostawić dziecka w domu. Gdy wchodzi w rachubę zwiększona opłata, to okazuje się, że dziecko ma opiekę w ciągu dnia. Około 20 osób obniżyło pobyt dziecka w przedszkolu do godziny 15.

Radna Justyna Matuszewska

Zapytała czy można to w jakiś sposób zweryfikować?

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że pani dyrektor Melion na ostatnim posiedzeniu Komisji Kultury, Oświaty i Sportu powiedziała, że nie wykonujemy żadnych nerwowych ruchów, ponieważ de facto zmieniliśmy zasady gry w trakcie jej trwania. Weszły nowe stawki opłat i ludziom zaproponowano inne warunki. Jest taka deklaracja, że w tym roku nie będziemy robili nic w tej materii, natomiast od następnego roku będą preferowane te osoby, które oddają dzieci na dłuższy czas do przedszkola.

Radna Justyna Matuszewska

Zapytała czy zmienia się zasady finansowania? Czy będą potrącenia za czas nieobecności dziecka w przedszkolu?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Odpowiedział, że podjęta przez Radę uchwała mówiła o zadeklarowanym pobycie dziecka w przedszkolu. Dostaliśmy od wojewody pismo, aby zmienić uchwałę, zamiast zadeklarowanych godzin wpisać rzeczywisty czas korzystania dziecka z przedszkola. W miesiącu październiku będziemy wychodzić ze zmianą tej uchwały polegającą na zmianie zapisu: zadeklarowanej kwoty na rzeczywiste koszty. Nie oznacza to jednak, że będziemy odpisywać każdą godzinę nieobecności dziecka.

Radna Justyna Matuszewska

Zapytała, czy w sytuacji, gdy będziemy ograniczać płatność rodziców, czy nie będzie tak, że wpływy nie będą miały znaczącego odzwierciedlenia przy kalkulowaniu kosztów?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że na pewno będą miały wpływ. Samorządy wyliczyły, że te wpływy mogą być mniejsze w granicach 400%. W przepisach jest mowa, że do przedszkola zapisujemy 25 dzieci do jednego oddziału. My w dwóch przypadkach przekroczyliśmy tę liczbę, w jednym oddziale jest 27 w drugim 28 dzieci, ponieważ jest taka sytuacja. Natomiast faktycznie gdybyśmy sprawdzili obecność dzieci w przedszkolu, to tylko na początku i na końcu roku jest 25 dzieci. W ciągu roku szkolnego dzieci w przedszkolu jest około 60-70%. Dziwne jest to, że narzuca się na samorządy przepisy, które mówią o 25 dzieciach, kiedy nasze doświadczenie mówi, że śmiało można byłoby zapisać 30 dzieci, bo i tak w grupie nigdy nie byłoby 25 dzieci. Dodał, że nie wprowadziliśmy zbyt wysokich opłat za przedszkole. W żadnym z przedszkoli nie było w tej kwestii ze strony rodziców żadnych protestów, ocenili, że w porównaniu z innymi przedszkolami ta wysokość opłaty z przedszkole nie jest zawyżona.

Radny Artur Borkowski

Stwierdził, że przedszkole to temat rzeka. Mimo, że rząd zapewnia, że przedszkola to priorytet w jego planach, to nie ma pomysłu na to, żeby uwzględnić w subwencji wynagrodzenia dla nauczycieli w przedszkolu. Z drugiej strony gmina nie ma swobody w kształtowaniu wynagrodzenia takiego nauczyciela, ponieważ po pierwsze regulują to przepisy prawa a po wtóre negocjacje rządu ze związkami zawodowymi. Uważa, że jest to jawne naruszanie konstytucyjnej samodzielności samorządu w zakresie samodzielnego wykonywania zadań, które zostały zlecone bez wsparcia podmiotu, który to zlecił.

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że w ciągu ostatnich dwóch lat zwiększyliśmy liczbę dzieci w przedszkolu o ponad 75.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Zapytał ilu rodziców dostało odmowę?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że byłoby to około 25 osób na terenie całej gminy. Jednak z tego 15 osób znalazło miejsce w innych przedszkolach. Z tej grupy 25 osób zostało kilkoro dzieci, które pozostały bez przedszkola. Nie jest to duża ilość.

Radny Artur Borkowski

Zapytał czy bardziej się opłaca gminie płacić za pobyt dzieci w przedszkolach poza gminą, a ta liczba dzieci z roku na rok wzrasta czy lepszym ekonomicznie rozwiązaniem jest tworzenie tych przedszkoli na własnym terenie?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Odpowiedział, że liczy się średnia przedszkoli w okolicy i stosuje się taką opłatę. W przypadku np. gminy Serock przedszkola niepubliczne by się opłacały, ponieważ my płacimy 75% kosztów utrzymania dziecka. Biorąc pod uwagę przedszkola warszawskie jest to tak na granicy lub ta kwota jest wyższa. Gdyby te przedszkola powstawały na terenie gminy, lepiej byłoby gdyby takie przedszkola prowadziły osoby prywatne. Różnicę wynikającą z utrzymania dziecka opłaca rodzic. Dla gminy jest to tańsze rozwiązanie, natomiast dla rodziców jest to droższe.

Analiza i przedstawienie wniosków do projektu budżetu na 2012r.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Powiedział, że Komisja powinna zająć się priorytetami czy też strategią finansowania naszej gminy na 2012r. bądź również na lata następne. Zaproponował, aby Komisja przedyskutowała najważniejsze inwestycje w gminie, np. zaopatrzenie gminy w wodę, budowę kanalizacji sanitarnej i deszczowej. Komisja może również zająć się weryfikacją tych priorytetów lub też poprosić pana burmistrza o udzielenie szczegółowych informacji na temat inwestycji ujętych w wieloletnim planie inwestycyjnym. Chodzi o to, aby komisja miała jasność, czy np.. rewitalizacja Rynku jest inwestycją zasadną, jakie przyniesie korzyści, jakie należy zaangażować środki własne, jakie uzyskamy wsparcie finansowe zewnętrzne. Kolejnym tematem wywołanym na posiedzeniu Komisji Spraw Obywatelskich był temat bardzo istotny, który wymaga jednak zaangażowania dużych środków finansowych, a chodzi o uruchomienie komunikacji lokalnej. Jest to temat w środowisku szczególnie wiejskim bardzo szeroko dyskutowany i uważa, że sprawa w wielu wypadkach jest bardzo zasadna, nie mniej trzeba zastanowić się czy uznać to zadanie za takie, które powinno wejść do realizacji w tej kadencji czy też uznamy inne zadania inwestycyjne za ważniejsze. Chciałby rozwinąć tą dyskusję w tym właśnie kierunku. Powiedział, że zastanawiał się także nad strukturą wydatków. Potrzebna byłaby tu jednak szczegółowa wiedza pani skarbnik i pana burmistrza, ponieważ mamy tylko ogólną wiedzę jakie środki przeznaczamy na oświatę, na zadania bieżące, na wieloletnie inwestycje itd.

Radny Mirosław Pakuła

Poinformował, że odbyło się spotkanie Rady Osiedla Zegrze i w dniu dzisiejszy złożył do pana burmistrza wnioski, które są odzwierciedleniem propozycji Rady Osiedla, która reprezentuje mieszkańców.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że jako Komisja Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów powinniśmy spróbować wyłonić kluczowe tematy dla gminy, takie priorytety z jednej strony, jeśli chodzi o inwestycje, ale także zastanowić się nad tym jak w szerokim kontekście spojrzeć na te finanse i budżet przyszłoroczny. Czy traktujemy jako priorytet tą politykę zacieśniania pasa, np. oszczędności. Jeśli się okaże, że w tej nowej perspektywie unijnej będą istotne środki na rozwój gminy, to musimy tak tą swoją politykę dzisiaj kreować, żeby to zadłużenie nie było wygenerowane zbyt wysoko, żebyśmy w razie, gdyby się okazało, że szczęśliwym trafem jakiś istotny dla nas problem czy temat został uznany za istotny i uzyskał dofinansowanie z UE, żebyśmy mieli tą rezerwę, że po te 3 lub 4 miliony możemy sięgnąć po kredyt i w zamian otrzymamy np. 12 milionów. Z punktu widzenia funkcjonowania gminy jest to racjonalne podejście. Chodzi o to żebyśmy spróbowali określić jakiś kierunek działania. Czy uznajemy, że podatki, które w tej chwili obowiązują na terenie gminy są na właściwym poziomie. W jakiej relacji one się znajdują, jeśli chodzi o realizację tych podstawowych potrzeb? Gdybyśmy pokazali ludziom katalog rzeczy, które naprawdę są do zrobienia, które dla nas wszystkich są bardzo istotne, jednocześnie zapytali ich czy w związku z tym byliby skłonni przez 4 lata zapłacić o 10% wyższe podatki. Być może byłaby to uczciwa rozmowa. Jeżeli ludzie powiedzieliby, że nie są w stanie zapłacić, byłby to dla nas jakiś kierunek działania. Jeśli natomiast ta odpowiedź byłaby pozytywna, trzeba byłoby podjąć odważną decyzję i uchwalić wyższe podatki, a po drugie być na tyle zdyscyplinowanym, odpowiedzialnym i uczciwym, aby to co ludziom obiecaliśmy zrobić. Jest to propozycja do konsultacji, do dyskusji ze społeczeństwem. Powiedział, że ciągle spędza mu sen z powiek kwestia pozyskania dodatkowych środków do budżetu gminy. Poprosił, aby Komisja

wypowiedziała się w kwestii wniosku, który będzie składał do pana burmistrza. Wniosek dotyczy mini dofinansowania unijnego. Chodzi o to, aby w oparciu o nowe rozwiązanie, jakie daje ustawa o pożytku publicznym i wolontariacie zastanowić się nad możliwością wdrożenia na terenie naszej gminy inicjatywy lokalnej. Ustawodawca przewidział takie rozwiązanie, gdzie ludzie, którzy są zainteresowani jakąś inwestycją, np. mieszkańcy danej ulicy doszli do wniosku, że z ich perspektywy oni mogliby sfinansować wybudowanie drogi czy wodociągu. Dotychczas gmina nie mogła być partnerem w tego typu działaniach, ponieważ stało to w sprzeczności z prawem przyjmowania środków do realizacji, chyba, że byłaby to darowizna. Dzisiaj ta ustawa daje taką możliwość, że lokalny partner i gmina mogą być partnerem w realizacji jakiegoś zadania. Pomysł byłby taki, jeżeli ludzie byliby skłonni zainwestować jakąś część w realizację zadań gminy własne pieniądze, czy moglibyśmy wygenerować z funduszu gminy albo przynajmniej obiecać sobie, że szukalibyśmy środków na ten cel właśnie po to, żeby ich wesprzeć. Musielibyśmy oczywiście ustalić sobie, żeby ludzie mieli tą świadomość, jaki byłby to poziom dofinansowania. Wydaje się, że byłoby to racjonalne podejście do ludzkich potrzeb. Nie wie z jakim odzewem mogłoby się to spotkać i czy byłoby zainteresowanie. Przedstawi tą propozycję panu burmistrzowi, nawet na bazie stworzenia pewnej rezerwy w budżecie, która nie byłaby przeznaczona na żaden konkretny cel, żeby było 300 czy 500 tys. zł na takie inicjatywy. Uzyskiwalibyśmy kilka rzeczy, zaangażowanie ludzi w konkretne rzeczy oraz realne odciążenie budżetu gminy. Jest taka możliwość, jest umocowanie w przepisach, które daje taką szansę. Inicjatywy lokalne mogą być organizowane m.in. na budowę dróg, kanalizacji, działalność charytatywną, edukację, oświatę itd. Wydaje się, że gdybyśmy mądrze skorzystali z tego narzędzia, gdyby udało się przekonać do tego ludzi, że chcemy z nimi coś realizować w uczciwy sposób, aby byli współgospodarzem tego przedsięwzięcia, jest realna szansa na to, abyśmy zrobili coś fajnego.

Radna Jolanta Kaczmarek

Powiedziała, że wieś Izbica jest gotowa do współfinansowania, zainwestowania własnych środków na adaptację budynku domu wiejskiego pod przedszkole, np. w kwestii opracowania dokumentacji, naprawy czy dostosowania tego lokalu. Choćby dla tego jednego przypadku warto byłoby przyjąć taką uchwałę, ponieważ aktywne wioski, tam gdzie działają prężnie jakieś organizacje, skorzystałyby z tego.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Powiedział, że radny Artur Borkowski zwrócił uwagę na bardzo istotne sprawy. Budżet to nie tylko wydatki, ale również dochody. Pierwsza sprawa dotyczy tego jak zwiększyć dochody gminy. Są dwa sposoby na zwiększenie dochodów. Pierwszy sposób to podniesienie podatków, natomiast drugi to zwiększenie powierzchni do opodatkowania. Moglibyśmy zaproponować panu burmistrzowi uchwały około budżetowe zwiększające dochody poprzez podniesienie podatków, nie mniej jednak również nasze stanowisko powinno być tutaj dosyć klarowne i jednoznaczne. Czy wejdziemy w politykę, aby zwiększyć podatki i przez to także dochody, aby realizować określone cele. Druga sprawa to włączenie organizacji pożytku publicznego. Poinformował, że w miejscowości Marynino grupa mieszkańców wybudowała na własny koszt drogę i przekazała ją gminie, był to jeden taki przypadek. Natomiast na ogół społeczeństwo jest przyzwyczajone do tego, że jest to zadanie gminy i przeważnie oczekują od gminy budowy dróg, kanalizacji, oświetlenia, doprowadzenia wody itd. Dodał, że mamy opłatę adiacencką wynikającą ze wzrostu wartości nieruchomości, lecz również ustawa o komunalizacji przewiduje opłatę adiacencką z tytułu wzrostu wartości inwestycji. Przedstawiona wcześniej propozycja dotyczyłaby umowy między pewną grupą społeczną. Natomiast jeśli chodzi o opłatę adiacencką, wprowadzilibyśmy opłatę obligatoryjną. Uważa, że jest to wniosek do pana burmistrza o rozważenie, przeanalizowanie inicjatyw lokalnych

i stworzenie realnych możliwości do wprowadzenia tego w życie. Uważa, że jest to bardzo istotny element, być może na terenie naszej gminy znajdzie się grupa mieszkańców, która byłaby tym zainteresowana.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że gdybyśmy stworzyli katalog wniosków, oczekiwań, które z naszej perspektywy są ważne, ale z różnych względów nie weszły do budżetu, może udałoby się stworzyć taki mechanizm konsultacji z ludźmi. Jeżeli ludzie dostrzegliby wagę tego zagadnienia i chcieliby, żeby w Serocku powstał np. basen, rozbudowano przedszkole czy też stworzyć sieć komunikacyjną, być może mieszkańcy byliby skłonni zapłacić 10% podatku więcej ze świadomością, że jak to zacznie funkcjonować, w ramach umowy zejdziemy później z tych podatków. Jest to trudne. Musimy szukać różnych źródeł wsparcia dla budżetu. Nasza działalność wygląda w ten sposób, że im więcej robimy, z każdym rokiem w gminie pojawia się coraz więcej inwestycji, to koszty funkcjonowania są coraz bardziej znaczne.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Stwierdził, że z jednej strony dobrze, że gmina się rozwija, że przybywa nowych mieszkańców, jednak z drugiej strony wiąże się to z dodatkowymi problemami, kosztami.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że nie wie jak radni widzą kwestie rozwiązania problemu z komunikacją na terenie gminy. Samo hasło-komunikacja- jest bardzo pojemne i pytanie co się za tym kryje i jak to miałoby według radnych wyglądać. Uważa, że kluczową sprawą byłoby stworzenie możliwości dojechania do stacji kolejowej w Legionowie z dwóch lub trzech miejsc z terenu gminy.

Radny Włodzimierz Skośkiewicz

Zapytał czy byłoby możliwe uruchomienie kolei do Zegrza, jaki byłby to koszt?

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że jest to rozważane, lecz są to ogromne koszty. Szczerze mówiąc pociąg jest droższym rozwiązaniem niż komunikacja autobusowa, nawet przy tych cenach paliwa. Trzy razy tańsze jest dowieszenie ludzi autobusem do stacji w Legionowie niż pociągnięcie tego kawałka linii kolejowych z Legionowa do Zegrza. Chodziłoby o to, aby skonfigurować to połączenie. Gdyby był to transport zbiorowy, samochodów na parkingu przy stacji byłoby jeszcze mniej. Dodatkowo argument jest taki, że oprócz dwóch kursów rano w godzinach szczytu, gdzie faktycznie są jakieś kłopoty, na dziś do Legionowa jeździ więcej pociągów i z niego wyjeżdża niż jest to potrzebne. Generalnie byłoby to najbardziej racjonalne rozwiązanie. Jest jednak pytanie jak zachęcić te linie, żeby one zechciały stworzyć takie wahadło?

Radna Justyna Matuszewska

Powiedziała, że są dotacje, które mają na celu dofinansowanie transportu szynowego. Jest możliwość otrzymywania tych środków przez pewien czas, czyli w pewnej części pokrywania kosztów rozkręcenia tej komunikacji na tej trasie.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że dla mieszkańców Zegrza uruchomienie kolei byłoby jakimś rozwiązaniem. Kolej do Zegrza miałaby tylko szanse wówczas, gdyby udało się sprzedać w Warszawie pomysł na Zalew jako miejsce do wypoczynku dla warszawiaków.

Radna Justyna Matuszewska

Powiedziała, że na Komisji Spraw Obywatelskich była mowa o dofinansowaniu przewoźników. Wszystkie gminy dofinansowują transport zbiorowy. Jeśli dofinansujemy transport, może to zmotywować firmy transportowe na organizowanie nawet busów, który jechałyby przez wszystkie miejscowości nawet co godzinę.

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że należy spróbować wycenić to co chcemy zrobić, określić zakres tego przedsięwzięcia. Nie jesteśmy w stanie stworzyć rozwiązania, gdzie w zasadzie do wszystkich miejscowości ten autobus dojedzie. Powiedział, że szacunkowo koszt komunikacji w gminie Serock wyniósłby około 2,5 mln zł. Istnieje możliwość zmiany planów inwestycyjnych i uznania, że coś jest mniej lub bardziej ważne. Polityka inwestycyjna w gminie stanowi pewną ciągłość od blisko 20 lat.

Radna Justyna Matuszewska

Stwierdziła, że gdyby zaproponować ludziom zwiększenie podatków i opłat i pokazać im, że w zamian mogą dojechać do różnych miejsc w gminie, uważa, że ludzie widząc, że pieniądze idzie na jakieś konkretne rozwiązanie, mogą mieć do tego trochę inne podejście.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Powiedział, że nawet gdy proponujemy panu burmistrzowi podniesienie podatków, to na pewno nie odbije się to na sesji Rady Miejskiej z uznaniem i zadowoleniem, ponieważ będą na pewno głosy, aby tych podatków nie podnosić, będą takie argumenty ze strony mieszkańców i radnych i w jakimś sensie będą mieli rację. Uważa, że w rozmowie z mieszkańcami jest pewnym argumentem to, że podnosząc podatki, proponujemy coś w zamian. Musimy być do tego odpowiednio przygotowani.

Radny Mirosław Pakuła

Powiedział, że jest pomysł stworzenia komunikacji. Jednak jak mamy oszacować te koszty, kto ma to zrobić?

Radny Artur Borkowski

Powiedział, że powinniśmy zrobić pilotaż, czyli spróbować uruchomić taką linię na 3 lub 6 miesięcy i dokładnie przeszacować wszystko. Po tym ile przewoźnicy będą oczekiwali dofinansowania ze strony gminy, będziemy wiedzieli czy jest to dla nas opłacalne czy nie.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Powiedział, że jest za wprowadzeniem komunikacji, lecz obawia się tego, aby ten program pilotażowy nie trwał 2 lub 3 lata i później nie okazało się, że miejsc siedzących w autobusie jest 20 a jadą tylko 2 osoby. Jeżeli będą takie potrzeby, jeżeli będzie jeździł autobus i przynajmniej w 50 lub 60% będą wykorzystane miejsca, to wszystko jest w porządku. Natomiast musimy być również przygotowani do tego, że gdy dojdzie do uruchomienia komunikacji i po roku będziemy musieli się wycofać, bo będzie to działanie nieefektywne.

Radny Mirosław Pakuła

Powiedział, że nie chodzi o uruchomienie komunikacji, lecz o zmodyfikowanie tego co robią przewoźnicy. Chodzi o wskazanie im pewnego kierunku.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Powiedział, że chodzi o efektywne wykorzystanie zaangażowanych środków.

Radny Artur Borkowski

Stwierdził, że nie ma żadnego ryzyka, że te linie do stacji kolejowej w Legionowie będą puste.

Radna Justyna Matuszewska

Zaproponowała, aby wniosek brzmiał następująco: Zabezpieczenie środków na dofinansowanie przewoźników w celu usprawnienia transportu zbiorowego na terenie całej gminy. Jest to wniosek zaproponowany na Komisji Spraw Obywatelskich.

Radny Artur Borkowski

Zaproponował, aby w zadaniu budżetowym zapisać i promować to wśród ludzi w ten sposób, że jest to program pilotażowy skomunikowania gminy Serock, aby ludzie nie mieli takiego poczucia, że jest to jakaś gwarancja.

Zaproponował, aby wniosek komisji brzmiał następująco: Zarezerwowanie środków na wdrożenie programu pilotażowego skomunikowania gminy Serock z miastem Legionowo.

Następnie poinformował, że osobiście będzie składał do pana burmistrza wniosek do budżetu o podjęcie kroków na rzecz przejęcia oświetlenia na drogach krajowych przynajmniej w ramach skrzyżowań. Kolejnym tematem jest budowa lub wykonanie windy w szkole w Serocku i przystosowanie tej placówki do potrzeb osób niepełnosprawnych. Jedną szkołę na terenie gminy należy dostosować do potrzeb osób niepełnosprawnych. Powiedział, że planowanie wszelkich inwestycji musi uwzględniać czynnik osób niepełnosprawnych.

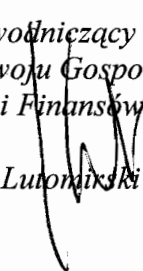
Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Zaproponował, aby następne posiedzenie komisji odbyło się przed 15 października i aby na tym posiedzeniu zostały przedstawione wnioski sformułowane na stałych posiedzeniach komisji Rady oraz aby pan burmistrz przedstawił wnioski, które wpłynęły bezpośrednio do niego. Następnie stwierdził wyczerpanie porządku posiedzenia, podziękował wszystkim za przybycie i zakończył posiedzenie komisji o godzinie 16⁵⁵.

Protokołowała


Anna Bilińska

Przewodniczący
Komisji Rozwoju Gospodarczego
Budżetu i Finansów


Józef Lutomirski