

Protokół nr 10/2011
z posiedzenia Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów
w dniu 27 października 2011r.

*Posiedzenie odbyło się w Urzędzie Miasta i Gminy Serock, Rynek 21.
Początek posiedzenia o godz. 12.30.*

Posiedzenie Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów otworzył Przewodniczący Józef Lutomirski, który serdecznie powitał wszystkich zgromadzonych i poinformował, że w posiedzeniu komisji bierze udział 5 radnych (nieobecny radny Artur Borkowski; **lista obecności- załącznik nr 1**), co stanowi quorum, przy którym komisja może obradować. Ponadto w posiedzeniu komisji uczestniczyli: Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Serock Józef Zajac, Sekretarz Miasta i Gminy Serock Tadeusz Kanownik, Skarbnik Miasta i Gminy Serock Monika Ordak, Kierownik Referatu Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa (OŚRiL) Jadwiga Szymańska oraz Kierownik Referatu Obsługi Rady Miejskiej i Spraw Prawnych (RMP) Rafał Karpiński (**lista obecności- załącznik nr 2**).

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Przedstawił następujący porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołów z 7 i 8 posiedzenia komisji.
2. Rozpatrzenie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
3. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie określenia zasad dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Miasto i Gmina Serock.
4. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale w sprawie wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę Miasto i Gmina Serock.
5. Sprawy różne.

Następnie zapytał czy ktoś chciałby wnieść uwagi lub propozycje do przedstawionego porządku posiedzenia komisji, ponieważ nie było, stwierdził przyjęcie porządku obrad komisji.

1.

Przyjęcie protokołów z 7 i 8 posiedzenia komisji.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Poinformował, że protokoły z 7 i 8 posiedzenia komisji były wyłożone do wglądu w Referacie Obsługi Rady Miejskiej i Spraw Prawnych. W trakcie wyłożenia nie zostały do nich wniesione uwagi i zastrzeżenia. Zapytał czy ktoś chciałby wnieść uwagi do protokołów. Ponieważ nie zgłoszono, stwierdził przyjęcie protokołów z 7 i 8 posiedzenia komisji.

2.

Rozpatrzenie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Powiedział, że przyjmując plan pracy komisji na 2011r., ujęliśmy wprowadzenie zmian w uchwale dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Było to spowodowane

tym, że zapisy art. 234 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009r. określają, że uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. W obowiązującej uchwale dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej nie były do końca określone terminy, jeśli chodzi o wewnętrzną pracę rady. Terminy dla organu wykonawczego, czyli burmistrza, określa ustawa i do 15 listopada pan Burmistrz ma obowiązek przekazać Radzie Miejskiej projekt uchwały budżetowej wraz z materiałami towarzyszącymi. Natomiast organ stanowiący do końca roku budżetowego ma obowiązek przyjąć uchwałę budżetową, w szczególnie uzasadnionych przypadkach termin jest do końca stycznia. Jeśli chodzi o wewnętrzną pracę Rady, w obowiązującej uchwale te terminy nie zostały określone. Proponowane są zmiany polegające na tym, że po otrzymaniu od pana Burmistrza projektu uchwały budżetowej, Przewodniczący Rady w terminie 7 dni ma obowiązek przekazać projekt uchwały radnym. Po przekazaniu radnym uchwały budżetowej, stałe komisje Rady w przeciągu 14 dni odbywają posiedzenia w celu zaopiniowania projektu uchwały budżetowej. Ostateczną opinię w sprawie uchwały budżetowej wydaje Komisja Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów, która w przeciągu 7 dni od otrzymania opinii stałych komisji Rady ma obowiązek wydać ostateczną opinię.

Skarbnik Monika Ordak

Powiedziała, że specjalnie nie określiliśmy terminów w poprzedniej uchwale z tego względu, że nie było wówczas jeszcze wyboru przewodniczącego i powołanych komisji. Baliśmy się, że jeżeli wpiszymy termin 7-dniowy a nie zostaną powołane wszystkie komisje, sami zastawimy na siebie pułapkę. W związku z tym ten jeden rok pozostał bez określenia terminów, a w tym roku uzupełniamy tą uchwałę.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Zwrócił uwagę, że poprzednia uchwała została podjęta 11 października 2010r. Obowiązek ustawowy dotyczy tylko powołania Komisji Rewizyjnej, natomiast pozostałe komisje Rada powołuje lecz nie ma wcale takiego obowiązku. Trudno było więc przewidzieć jakie będą decyzje nowo wybranej Rady, dlatego też było bezpieczniej nie określanie terminów. Teraz więc dopełniliśmy ten obowiązek wynikający z ustawy i życia codziennego.

Zapytał czy ktoś z radnych chciałby się ustosunkować do proponowanych zmian w projekcie uchwały, ponieważ nie było chętnych poddał projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej pod głosowanie.

W głosowaniu

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie przy 5 głosach za- jednogłośnie (załącznik nr 3).

3.

Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie określenia zasad dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Miasto i Gmina Serock

Kierownik Referatu OŚRiL Jadwiga Szymańska

Poinformowała, że uchwała jest właściwie kontynuacją uchwały z 2006r., ponieważ poprzednia uchwała z 2008r. w sprawie zasad dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków straciła moc w związku ze zmianą ustawy- Prawo ochrony środowiska, którą zostały zlikwidowane gminne fundusze, z których wyłącznie mogły być opłacane przydomowe oczyszczalnie ścieków. Przez dłuższy czas nie było w ogóle możliwości

finansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków. Zmieniono w tym roku ustawę i wprowadzono możliwość finansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu gminy. Należy w związku z tym podjąć taką uchwałę, aby zwrócić koszty właścicielom nieruchomości, którzy ponieśli je na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków. Już z 2009r. mamy 3 wnioski, z 2010r. 13 wniosków oraz 4 wnioski z tego roku. Nie wstrzymywaliśmy przyjęcia tych wniosków, czekając na zmianę przepisów. Powiedziała, że poprzednia uchwała dotyczyła tylko prywatnych właścicieli nieruchomości. Obecnie o dofinansowanie mogą się ubiegać podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych, w szczególności osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorcy oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, na terenie gminy Miasto i Gmina Serock. Projekt uchwały w takim kształcie był konsultowany w Urzędzie Ochrony Praw Konsumenta oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Musieliśmy ściśle trzymać się zapisów ustawy i ta uchwała może być przyjęta tylko w takiej formie. W związku z tym, że są zaległe wnioski, nie została zmieniona kwota dotacji na budowę jednej przydomowej oczyszczalni ścieków, która na dzień dzisiejszy będzie wynosić do 2.500 zł. Jeżeli wykonawca danej oczyszczalni przedłoży oryginały faktur na kwotę niższą, to taka kwota będzie zwracana. Do wniosku należy dołączyć tytuł prawny władania nieruchomością- akt własności lub wypis z księgi wieczystej, pozwolenie na budowę, jeżeli chodzi o oczyszczalnię powyżej 5m³, pozwolenie wodnoprawne w przypadku budowy oczyszczalni mniejszych, zgłoszenie zamiaru wykonania robót budowlanych z potwierdzeniem, zaświadczeniem ze starostwa, że nie ma przeciwwskazań, ponieważ taka oczyszczalnia musi posiadać odpowiednie certyfikaty i spełniać lokalizację zgodną z przepisami prawa budowlanego.

Radna Jolanta Kaczmarek

Zapytała jaki jest obecnie koszt budowy oczyszczalni dla 4-osobowej rodziny?

Kierownik Referatu OŚRiL Jadwiga Szymańska

Odpowiedziała, że koszty są duże. Wykonanie tego we własnym zakresie wynosi 3-4 tys. zł. Ważne jest, aby taka oczyszczalnia posiadała atest Instytutu Ochrony Środowiska. Bez tego atestu starosta nie przyjmie zgłoszenia, od razu odrzuci zgłoszenie zamiaru wykonania robót budowlanych. Poinformowała, że w poprzednich latach mieszkańcy, którzy wykonywali wszystko sami mieścili się w kosztach, tj. w kwocie 2.500zł. Najpierw trzeba załatwić wszystkie dokumenty wynikające z przepisów prawa budowlanego. Możliwością wypłacenia dotacji jest pozytywne zweryfikowanie przez komisję powołaną przez burmistrza, czyli na tych terenach, gdzie nie ma kanalizacji i nie przewiduje się w najbliższym czasie jej budowy. Z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że każdy właściciel nieruchomości jest zobowiązany podłączyć nieruchomość do kanalizacji lub wybudować przydomową oczyszczalnię ścieków, tam gdzie jest to ekonomicznie nieuzasadnione i jest brak możliwości technicznych podłączenia kanalizacji. Oczyszczalnia powinna być oddalona 30 m od najbliższego ujęcia wody, 3 m od drzew oraz 2 m od granicy nieruchomości. Małe działki na pewno nie spełniają wymogów prawa budowlanego i nie przejdą one pozytywnej weryfikacji, ponieważ oczyszczalnie nie mieszczą się na takiej działce. To na pewno blokuje dużą liczbę właścicieli nieruchomości, że tak naprawdę nie mogą jej wybudować.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomiński

Zapytał ile przydomowych oczyszczalni ścieków funkcjonuje na terenie gminy, jaki typ oczyszczalni dominuje oraz ile wpłynęło wniosków o dofinansowanie. Czy osoby prawne również występują o dofinansowanie budowy takich oczyszczalni?

Kierownik Referatu OŚRiL Jadwiga Szymańska

Odpowiedziała, że na dzień dzisiejszy jest to łącznie 20 wniosków, są to wnioski złożone przez osoby fizyczne, ponieważ do tej pory nie było możliwości składania wniosków przez inne podmioty. Być może po przyjęciu uchwały, pojawią się inne podmioty, np. wspólnoty mieszkaniowe czy przedsiębiorcy. Bazę oczyszczalni ścieków prowadzi Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej, na terenie gminy funkcjonuje około 30 takich oczyszczalni. Głównie są to oczyszczalnie drenażowe.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Stwierdził, że skuteczność oczyszczania ścieków wymaga pewnej kultury eksploatacji. Czy po kilku latach taka oczyszczalnia spełnia swoją rolę, czy są dokonywane kontrole kultury eksploatacyjnej?

Kierownik Referatu OŚRiL Jadwiga Szymańska

Odpowiedziała, że jeżeli takie oczyszczalnie są niewłaściwie eksploatowane, to nie mogą być w ogóle eksploatowane. Jeśli ktoś wykłada na ten cel pieniądze, to warunkiem jest świadomość, że oczyszczalnię trzeba prawidłowo eksploatować. Użytkowanie powinno być prowadzone zgodnie z przewidzianą technologią. Prawo nie przewiduje prowadzenia badań, kontroli oczyszczalni. Jeśli byłyby takie zalecenia, takie kontrole na pewno wykonywałby WIOŚ, który ma swoje laboratoria i możliwości. Przez 5 lat możemy sprawdzać użytkowanie tej oczyszczalni, że ona po prostu funkcjonuje. Po upływie tego okresu właściciel może zlikwidować taką oczyszczalnię.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Poddał projekt uchwały w sprawie określenia zasad dofinansowania przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Miasto i Gmina Serock.

W głosowaniu

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie przy 5 głosach za- jednogłośnie (załącznik nr 4).

4.

Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę Miasto i Gmina Serock

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że uchwałę w sprawie wysokości opłat za przedszkole zgodnie z nowymi przepisami podejmowaliśmy w maju tego roku. Natomiast na przełomie września i października zrobił się wielki szum wokół przedszkoli, ponieważ gminy ustaliły różne stawki odpłatności. W naszym przypadku nie było sprzeciwu rodziców co do odpłatności, ponieważ ta opłata była umiarkowana i wynosiła 2,50zł w przedszkolu w Serocku, 2,20zł w przedszkolu w Woli Kiełpińskiej oraz 1,30zł w Zegrzu, ponieważ przedszkole w Zegrzu jest objęte programem unijnym „Przedszkole na 5” i wszystkie koszty związane z opieką nauczycielską są tzw. kosztami kwalifikowanymi, czyli gmina nie ponosi z tego tytułu żadnych opłat. Natomiast zwrócił się do nas telefonicznie wojewoda i prosił o zweryfikowanie tej uchwały. W dwóch punktach uchwały nastąpiła zmiana. W § 2 ust.2 zmieniamy zapis „czas zadeklarowany” na „rzeczywisty czas” korzystania z przedszkola. Natomiast w § ust. 5 wykreślamy zapis „zgodnie z deklaracją złożoną przez rodzica”. Powiedział, że jest to temat ogólnopolski, wszystkie gminy zmieniają te uchwały i obniżają

opłaty, ponieważ niektóre kwoty odpłatności za przedszkola były nie do przyjęcia przez rodziców.

Radna Justyna Matuszewska

Zapytała jaką część rodziców zmieniła deklarację w stosunku do deklaracji składanych na początku w związku ze zmianą opłat za przedszkole?

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Odpowiedział, że na dzień 18 października najwięcej rodziców deklaruje pobyt dziecka na 2 godziny płatne- jest to 62 rodziców, na 3 godziny 47 osób, na 4 godziny płatne 30 osób, na 5 godzin 10 rodziców, na 5,5 godzin, czyli ponad normę 10 godzin pobytu dziecka w przedszkolu zadeklarowało 3 rodziców, natomiast na 1 godzinę płatną 6 rodziców.

Radna Justyna Matuszewska

Powiedziała, że jeśli ktoś na początku zadeklarował 10 godzin, a teraz deklaruje 2 godziny pobytu dziecka w przedszkolu, to jeśli chodzi o budżetowanie przedszkola, jest to zdecydowanie niekorzystne. Rodzice, którzy muszą zostawić dziecko na 5 godzin w przedszkolu protestują, bo ta zmiana doprowadziła do tego, że czują się jako osoby ponoszące największy ciężar kosztów przedszkola.

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że gdy był nabór do przedszkoli, to każdy rodzic zarzekał się, że nie ma z kim zostawić dziecka. Natomiast, gdy okazuje się, że opłaty są wyższe, to dziecko ma z kim zostać. Nie mamy w tym roku na to większego wpływu. Uważa, że przyszły rok będzie inny, jeśli oczywiście nie zmienią się przepisy. Jeżeli chodzi o dochody gminy z tego tytułu, to w tym systemie być może nie osiągniemy nawet takiej kwoty, jaka byłaby w przypadku kwoty zryczałtowanej po 130zł.

Radna Justyna Matuszewska

Zaproponowała przygotowanie uchwały, która sprecyzuje sposób przyjmowania dzieci do przedszkola. Jeżeli ktoś zadeklaruje większą liczbę godzin pobytu dziecka w przedszkolu, będzie preferowany. Poza tym będzie to już obowiązywało rodzica w roku przedszkolnym.

Zastępca Burmistrza Józef Zajac

Powiedział, że dla organu prowadzącego jest jeszcze inne zagrożenie, np. czy nie będziemy musieli zwalniać nauczycieli. Na szczęście w naszych przedszkolach było kilka godzin ponadwymiarowych i dzięki temu, że ta liczba godzin się zmniejszyła, nauczyciele nie mają godzin ponadwymiarowych, ale nikt nie został zwolniony. Dodał, że dzieci, które nie dostały się do przedszkola jest niewiele. Jest to spowodowane tym, że w związku z tym, że gmina przejęła przedszkole w Zegrzu, jest o jeden oddział przedszkolny więcej, poza tym utworzona jest zerówka w szkole podstawowej w Jadwisinie i dzieci te zwalniają miejsca w przedszkolu oraz dzieci 6-letnie poszły do szkół w Serocku i Woli Kiełpińskiej, więc również nie blokują tych miejsc w przedszkolu i o tyle zwiększyła się liczba miejsc w przedszkolach.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Zaproponował zmianę tytułu projektu uchwały w następującym brzmieniu: uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę Miasto i Gmina Serock.

Następnie poddał poprawkę polegającą na zmianie tytułu uchwały pod głosowanie.

W głosowaniu

Poprawka została przyjęta przy 5 głosach za –jednogłośnie.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Poddał projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę Miasto i Gmina Serock pod głosowanie.

W głosowaniu

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie przy 5 głosach za- jednogłośnie (załącznik nr 5).

5.

Sprawy różne

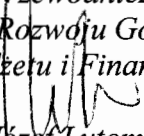
Nie zgłoszono.

Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski

Stwierdził wyczerpanie porządku obrad, podziękował wszystkim za przybycie i zakończył posiedzenie komisji o godz. 13¹⁵.

Protokołowała


Anna Bilińska

*Przewodniczący
Komisji Rozwoju Gospodarczego,
Budżetu i Finansów

Józef Lutomirski*