

**Uchwała Nr 345/XL/09  
Rady Miejskiej w Serocku  
z dnia 27.04.2009r.**

*w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie realizacji wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2008r.*

Na podstawie art.18a ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001r. poz.1591z późn. zm.) Rada Miejska w Serocku uchwała, co następuje:

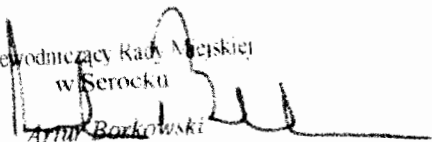
§ 1

Przyjąć protokół Komisji Rewizyjnej z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie realizacji wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2008r., stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Serocku  
Artur Borkowski



## Protokół

z kontroli Referatu Finansowo – Budżetowego zakresie realizacji wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2008 r.

Dnia 6 marca 2009 r. Komisja Rewizyjna w składzie:

Przewodniczący - Janusz Plewko  
z-ca przewodniczącego - Andrzej Janusz  
członkowie: - Jerzy Cybulski  
- Maria, Jadwiga Mierzwa  
- Józef, Wiesław Miłoś  
- Wiesław Żmijewski

dokonała kontroli realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych w 2008 r.

Podstawą przeprowadzenia kontroli jest plan pracy Komisji Rewizyjnej na 2009 r. przyjęty uchwałą Nr 302/XXXV/08 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 22.12.2008 r. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o przepisy ustawy Ordynacja podatkowa z dnia 29 sierpnia 1997 r. (Dz. U. z 2005 r. nr 8, poz. 60 z późn. zm.) – postępowanie podatkowe naliczanie i pobór, odwołania, windykacja, ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 z późn. zm.) – naliczanie i pobór podatków, ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.) – podatek rolny, ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2002 r. Nr 200, poz. 1682 z późn. zm.) – podatek leśny, Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 10 października 2007 r. w sprawie stawek podatków od środków transportowych obowiązujących w 2008 r. (M. P. Nr 76, poz. 813), Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2007 r. w sprawie wysokości górnych granic stawek kwotowych w podatkach i opłatach lokalnych na 2008 rok (M.P. Nr 47, poz. 557), Komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 17 października 2007 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 2007 r. (M.P. z dnia 23 października Nr 77, poz. 831), Komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 22 października 2007 r. w sprawie średniej ceny sprzedaży drewna, obliczonej wg średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwo za pierwsze trzy kwartały 2007 r. (M.P. z dnia 30 października Nr 79, poz. 846) oraz uchwał Rady Miejskiej w Serocku: Nr126/XVII/07 z dnia 26.11.2007 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, ogłoszonych w Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258, poz. 8125 z dn.12.12.2007 r., Nr 127/XVII/07 z dnia 26.11.2007 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258, poz. 8126 z dn. 12.12.2007 r.), Nr 128/XVII/07 z dn. 26.11.2007 r. w sprawie obniżenia średniej ceny żyta, przyjmowanej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy Serock na 2008 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258, poz. 8127 z dnia 12.12.2007 r.), Nr 129/XVII/ 07 z dn. 26.11.2007 r. w sprawie opłaty targowej (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258, poz. 8128 z dnia 12.12.2007 r.), Nr 130/XVII/07 z dn. 26.11.2007 r. w sprawie opłaty miejscowej (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258, poz., 8129 z dnia 12.12.2007 r.), Nr 131/XVII/07 z dnia 26.11.2007 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258, poz. 8130 z dnia 12.12.2007 r.), Nr 132/XVII/07 z dnia 26.11.2007 r. w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258, poz. 8131 z dnia 12.12.2007 r.), Nr 401/XLVI/05 z dn. 5.12.2005 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych.

Kontroli dokonano w obecności p. Moniki Ordak – Skarbnika Miasta i Gminy przy udziale p. Tadeusza Kanownika – Sekretarza Miasta i Gminy Serock.

Komisja stwierdziła, że podatki od nieruchomości, rolny i leśny od osób fizycznych zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych pobierane były w formie łącznego zobowiązania pieniężnego.

W 2008 r. wymiar i realizacja podatków kształtowały się następująco:

<u>OSOBY PRAWNE</u>	<u>Wymiar zł</u>	<u>Plan zł</u>	<u>Wykonanie zł</u>	<u>%</u>
– podatek od nieruchomości	5.412.742,20	5.200.000,00	5.194.714,46	99,89
– podatek rolny	11.542,00	13.300,00	11.577,20	87,05
– podatek leśny	35.070,00	35.000,00	35.016,00	100,05
– podatek od środków transportowych	15.380,00	22.167,00	20.210,00	91,17

<u>OSOBY FIZYCZNE</u>	<u>Wymiar zł</u>	<u>Plan zł</u>	<u>Wykonanie zł</u>	<u>%</u>
– podatek od nieruchomości	2.547.107,88	2.535.000,00	2.535.273,42	100,01
– podatek rolny	224.632,05	242.000,00	216.614,95	89,51
– podatek leśny	24.417,30	26.000,00	25.994,13	96,58
– podatek od środków transportowych	138.946,05	160.781,00	152.373,92	94,77
– opłata od posiadania psów		8.600,00	8.440,00	98,14
– opłata miejscowa		124.500,00	127.928,40	102,75
– opłata targowa		112.000,00	113.792,00	101,60

Uchwałą Nr 401/XLVI/05 Rady Miejskiej z dnia 5 grudnia 2005 r. zwolniono z podatku budynki oraz grunty należące do jednostek organizacyjnych gminy oraz OSP na kwotę 209.822,00 zł (Ośrodek Kultury – 4.476 zł, Komunalny Zakład Budżetowy – 189.366 zł, Ośrodek Sportu i Rekreacji – 3.839 zł, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej – 2.530 zł, OSP Stanisławowo – 1.440 zł, OSP Gąsiorowo – 2.182 zł, OSP Wola Kiełpińska – 3.236 zł, OSP Serock – 2.753 zł).

Ponadto Komunalny Zakład Budżetowy zwolniono z podatku od środków transportowych na kwotę 2.000 zł.

Łączna kwota zwolnień z podatków na mocy podjętych przez Radę Miejską uchwał wynosi 211.822 zł

Skutki obniżek maksymalnych stawek podatków ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Finansów wynikające z podjętych przez Radę Miejską uchwał w podatku rolnym, podatku od nieruchomości i podatku od środków transportowych wyniosły ogółem 2.182.253 zł, z czego:

#### OSOBY PRAWNE

– podatek od nieruchomości	746.378 zł
– podatek rolny	5.000 zł
– podatek od środków transportowych	19.790 zł

#### OSOBY FIZYCZNE

– podatek od nieruchomości	1.207.374 zł
----------------------------	--------------

– podatek rolny	104.060 zł
– podatek od środków transportowych	99.651 zł
Na koniec 2008 r. wystąpiły zaległości podatkowe w kwocie:	
– ogółem	1.624.835,65 zł
w tym :	
– w podatku od nieruchomości osób prawnych	1.029.714,42 zł
– w podatku rolnym od osób prawnych	258,00 zł
– w podatku leśnym od osób prawnych	53,02 zł
– w podatku od środków transportowych od osób prawnych	2.550,00 zł
– w podatku od nieruchomości od osób fizycznych	534.149,09 zł
– w podatku rolnym od osób fizycznych	29.611,37 zł
– w podatku leśnym od osób fizycznych	2.393,05 zł
– w podatku od środków transportowych od osób fizycznych	26.106,70 zł

Głównymi przyczynami powstałych zaległości były: trudna sytuacja materialna podatników, zmiana adresów zamieszkania bez powiadomienia organu podatkowego, toczące się postępowania spadkowe oraz brak porozumienia pomiędzy współwłaścicielami nieruchomości.

Wobec zalegających z płatnością podatników wysłano 2312 upomnień, wystawiono 83 tytuły wykonawcze oraz złożono do Sądu Rejonowego w Legionowie 5 wniosków o wpis hipoteki przymusowej.

W 2008 r. od 92 podatników wpłynęło łącznie 95 podań w sprawie umorzenia, odroczenia, przesunięcia terminu płatności oraz rozłożenia na raty zaległych należności podatkowych.

Na podstawie art. 13, § 1, pkt 1, art. 48 oraz art. 67a i 67b ustawy ordynacja podatkowa z dn. 29 sierpnia 1997 r. (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.) dokonano 61 umorzeń w podatkach wraz z odsetkami na kwotę 63.333,32 zł w tym :

– 33 umorzenia w podatku od nieruchomości wraz z odsetkami na kwotę	- 40.001,62 zł
– 12 -umorzeń w podatku rolnym wraz z odsetkami na kwotę	- 2.081,05 zł
– -umorzeń w podatku leśnym	- 630,70 zł
– 16 umorzeń w podatku od środków transportowych wraz z odsetkami na kwotę	- 20.619,95 zł

Z powyższej kwoty należności główne stanowią wysokość 45.308,32 zł, natomiast odsetki 18.025,00 zł.

Ponadto w ramach posiadanych kompetencji Burmistrz dokonał:

- 7 rozłożeń na raty w podatku od nieruchomości
- 2 odroczenia terminu płatności w podatku od nieruchomości

Łączna kwota tych działań dotyczy sumy 54.993,70 zł

Z ogólnej liczby 95 złożonych podań w 13 przypadkach postępowanie uznano za bezprzedmiotowe, wystawiając decyzję bezprzedmiotową z powodu braku zaległości na dzień złożenia podania, 8 podatnikom odmówiono umorzenia podatku ze względu na brak udokumentowania ich trudnej sytuacji materialnej, 3 podania wycofano po wezwaniu podatników do udokumentowania ich sytuacji materialnej, 1 podanie przeniesiono do rozpatrzenia na 2009 rok, w związku z brakiem dokumentów umożliwiających rozpatrzenie sprawy.

Kryteria, na podstawie, których Burmistrz dokonywał umorzeń dotyczyły:

- przypadków i wypadków losowych
- trudnej sytuacji materialnej
- korzystania podatnika z pomocy społecznej.

Lista podatników, którym w 2008r. udzielono ulg, odroczeń, umorzeń, rozłożeń na raty w podatkach i opłatach zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej [www.bip.serock.pl](http://www.bip.serock.pl) w terminie do 31.05.2009r.

### Wnioski

Komisja Rewizyjna stwierdza, że realizacja dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków, stanowiąca jedno z głównych zadań Referatu Finansowo-Budżetowego została wykonana starannie i należycie.

Osiągnięte w 2008r. wpływy podatkowe w łącznej wysokości 8.441.934,48zł stanowią wobec planu 8.479.348zł tj. 99,55% jego wykonania.

Najniższy procentowy wskaźnik wykonania planu stanowią wpływy z podatku rolnego od osób prawnych – 87,05%, najwyższe wpływy z tytułu opłaty miejscowej – 102,75%. Wpływy z pozostałych rodzajów podatków i opłat zamykają się w granicach od 89,51% wykonania planu rocznego (podatek rolny od osób fizycznych) do 101,60% wykonania planu rocznego (opłata targowa).

W porównaniu z 2007r. skutki obniżek maksymalnych stawek podatków podjętych w drodze uchwał Rady Miejskiej wzrosły w 2008r. z kwoty 1.977.339zł do kwoty 2.182.253zł, tj. o 204.914zł.

Znacząco wobec 2007 r wzrosły w 2008r. zaległości podatkowe z kwoty 1.435.450,28zł do kwoty 1.624.835,65zł, tj. o 189.385,37zł głównie z powodu braku należnych wpływów z podatku od nieruchomości osób prawnych i fizycznych, wobec których złożono 5 wniosków o wpis hipoteki przymusowej. Największe zaległości podatkowe posiada były właściciel Ośrodka „PANORAMA”.

Zastosowane w 2008r. przez Referat Finansowo-Budżetowy środki egzekucji (2.312 upomnień, 83 tytuły wykonawcze, 5 wpisów hipoteki przymusowej) wobec uchylających się od płatności podatników świadczą o należytej operatywności pracowników.

Stwierdza się, iż na podstawie pisemnie przedstawionych przez podatników uzasadnionych i umotywowanych powodów Burmistrz zgodnie z przysługującym mu prawem z właściwą wnikliwością i rzetelnością dokonywał w 2008r. umorzeń i ulg podatkowych.

Komisja pozytywnie ocenia działalność Burmistrza Miasta i Gminy Serock oraz Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie wymiaru i poboru podatków, a także innych należności, do których nie ma zastosowania ustawa Ordynacja podatkowa.

Na podstawie § 140 ust. 3 Statutu Miasta i Gminy Serock Burmistrz Pan Sylwester Sokolnicki został poinformowany o przysługującym mu prawie złożenia zastrzeżeń do faktów ujętych w niniejszym protokole oraz prawie złożenia pisemnych wyjaśnień dotyczących nieprawidłowości. Pan Burmistrz oświadczył, że nie zgłasza zastrzeżeń i nie zamierza składać wyjaśnień na piśmie.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń.

### Podpisy Komisji Rewizyjnej

1. Janusz Plewko
2. Andrzej Janusz
3. Jerzy Cybulski
4. Maria, Jadwiga Mierzwa
5. Józef, Wiesław Miłoś
6. Wiesław Żmijewski



Skarbnik  
Miasta i Gminy Serock

  
Monika Ordak

**Burmistrz**  
**Miasta i Gminy Serock**

  
Sylwester Sokolnicki

Serock, dnia 20.03.2009 r.

13