

**Uchwała Nr 68/VII/2011  
Rady Miejskiej w Serocku  
z dnia 27.04.2011r.**

**w sprawie: przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2010r.**

Na podstawie art.18a ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001r. poz.1591z późn. zm.) Rada Miejska w Serocku uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjąć protokół Komisji Rewizyjnej z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2010r., stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Serocku  
*Artur Borkowski*

Radca Prawny  
*Stanisław Paszkowski*

**Protokół**  
***z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie realizacji dochodów gminy  
w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza  
Miasta i Gminy Serock w 2010r.***

Dnia 14 marca 2011r. zgodnie z przyjętym i zatwierdzonym przez Radę Miejską uchwałą nr 17/III/10 z dnia 27 grudnia 2010r. rocznym planem pracy Komisji Rewizyjnej na 2011r., Komisja Rewizyjna w składzie:

Przewodnicząca: -Maria Zawadzka

Członkowie: - Iwona Gryc  
- Jolanta Kaczmarska  
- Seweryn Kopka  
- Stanisław Krzyczkowski  
- Wiesław Żmijewski

dokonała kontroli realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2010r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o przepisy ustawy Ordynacja podatkowa z dnia 29 sierpnia 1997r. ( Dz.U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.)- postępowanie podatkowe naliczanie i pobór, odwołania, windykacja, ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006r., Nr 121, poz. 844 z późn. zm.)- naliczanie i pobór podatków: od nieruchomości, od środków transportowych, opłaty targowej, opłaty miejscowej, opłaty od posiadania psów; ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2006r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.); ustawy z dnia 30 października 2002r. o podatku leśnym (Dz.U. z 2002r. Nr 200, poz. 1682 z późn. zm.); obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 3 sierpnia 2009r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłatach lokalnych w 2010r. (M.P. Nr 52 poz. 742); Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 30 października 2009r. w sprawie średniej ceny sprzedaży drewna, obliczonej według średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwo za pierwsze trzy kwartały 2009r. (M.P. z dnia 30 października 2009r. Nr 69, poz. 896); Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2009r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 2009r. (M.P. z dnia 26 października 2009r. Nr 68,poz. 886) oraz uchwał Rady Miejskiej w Serocku Nr 401/XLVI/05 z dnia 5 grudnia 2005r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 275 poz. 9867 z dnia 15.12.2005r.), Nr 132/XVII/07 z dnia 26 listopada 2007r. w sprawie ustalenia opłaty od posiadania psów (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258 poz. 8131 z dn. 12.12.2007r.), Nr 284/XXXIII/08 z dnia 28 listopada 2008r. w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 213, poz. 8841 z dn. 10.12.2008r.), Nr 287/XXXIII/08 z dnia 28 listopada 2008r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 213, poz. 8844 z dn. 10.12.2008r.), Nr 414/LII/09 z dnia 30 listopada 2009r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości i inkasa (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 209 poz. 6382 z dnia 16.12.2009r.), Nr 416/LII/09 z dnia 30 listopada 2009r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 209 poz. 6384 z dnia 16.12.2009r.), Nr 417/LII/09 z dnia 30 listopada 2009r. w sprawie opłaty miejscowej (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 209 poz. 6385 z dnia 16.12.2009r.).

Kontroli dokonano w obecności p. Moniki Ordak- Skarbnika Miasta i Gminy Serock i przy udziale p. Tadeusza Kanownika- Sekretarza Miasta i Gminy Serock.

Komisja stwierdziła, że podatki od nieruchomości, rolny i leśny od osób fizycznych zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych były pobierane w formie łącznego zobowiązania pieniężnego.

W 2010r. wymiar i realizacja podatków kształtowały się następująco:

<b><u>OSOBY PRAWNE:</u></b>	<u>Należności zł</u>	<u>Plan zł</u>	<u>Wykonanie zł</u>	<u>%</u>
- podatek od nieruchomości	6.961.984,75	6.000.000,00	6.095.539,73	101,59
- podatek rolny	10.226,84	10.000,00	9.965,84	99,66
- podatek leśny	33.454,40	30.923,00	33.471,95	108,24
- podatek od środków transportowych	19.709,00	20.100,00	17.962,00	89,36
<b><u>OSOBY FIZYCZNE</u></b>	<u>Należności zł</u>	<u>Plan zł</u>	<u>Wykonanie zł</u>	<u>%</u>
- podatek od nieruchomości	3.754.745,88	3.171.000,00	3.082.019,29	97,19
- podatek rolny	207.626,22	200.000,00	187.174,77	93,59
- podatek leśny	24.842,21	23.200,00	22.197,20	96,58
- podatek od środków transportowych	201.022,25	180.000,00	160.342,65	89,08
- opłata od posiadania psów		5.300,00	5.203,33	98,18
- opłata miejscowa		155.000,00	163.372,62	105,40
- opłata targowa		130.000,00	121.268,00	93,28

Uchwałą Nr 401/XLVI/05 z dnia 5 grudnia 2005r. zwolniono z podatku budynki oraz grunty należące do jednostek organizacyjnych gminy oraz Ochotniczych Straży Pożarnych na kwotę 59.276,00zł, w tym Ośrodek Kultury-5.157,00zł, Ośrodek Sportu i Rekreacji-29.905,00zł, Miejsko-Gminny Zakład Wodociagowy oraz Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej- 10.239,00zł, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej-3.119,00zł, OSP Stanisławowo- 1.642,00zł, OSP Gąsiorowo- 2.451,00zł, OSP Wola Kiełpińska- 3.627,00zł, OSP Serock- 3.136,00zł.

Ponadto Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej zwolniono z podatku od środków transportowych na kwotę 2.084,00zł.

Łączna kwota zwolnień z podatków na mocy podjętych przez Radę Miejską uchwał wynosi 61.360,00zł.

Skutki obniżek maksymalnych stawek podatków ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Finansów wynikające z podjętych przez Radę Miejską uchwał w podatku od nieruchomości i w podatku od środków transportowych wyniosły ogółem 2.136.789,00zł, z czego:

**OSOBY PRAWNE:**

- podatek od nieruchomości 688.613,00zł
- podatek od środków transportowych 20.513,00zł

**OSOBY FIZYCZNE:**

- podatek od nieruchomości 1.297.036,00zł
- podatek od środków transportowych 130.627,00zł

Na dzień 31 grudnia 2010r. wystąpiły zaległości podatkowe w łącznej kwocie 1.669.844,13zł, w tym:

**OSOBY PRAWNE:**

- podatek od nieruchomości 876.935,41zł
- podatek rolny 261,00zł
- podatek leśny 11,00zł
- podatek od środków transportowych 1.747,00zł

**OSOBY FIZYCZNE:**

- podatek od nieruchomości 717.333,38zł
- podatek rolny 27.119,30zł
- podatek leśny 4.061,44zł
- podatek od środków transportowych 42.375,60zł

Głównymi przyczynami powstałych zaległości były: trudna sytuacja materialna podatników, zmiany adresów zamieszkania bez poinformowania organu podatkowego, toczące się postępowania spadkowe oraz brak porozumienia pomiędzy współwłaścicielami nieruchomości.

Wobec osób fizycznych i prawnych uchylających się od płatności podatków wysłano łącznie 2273 upomnienia, wystawiono 87 tytułów wykonawczych oraz złożono do Sądu Rejonowego w Legionowie 6 wniosków o wpis hipoteki przymusowej.



W 2010r. wpłynęło 70 podań w sprawie umorzenia, odroczenia i przesunięcia terminu płatności podatków.

Na podstawie art. 13 § 1 pkt.1, art. 48 oraz art. 67a i 67b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r., Nr 8, poz. 60 z późn. zm.) dokonano 35 umorzeń w podatkach wraz z odsetkami wobec osób fizycznych na łączną kwotę 31.209,51zł, w tym:

- 23 umorzenia w podatku od nieruchomości wraz z odsetkami na kwotę -24.300,80zł
- 4 umorzenia w podatku rolnym na kwotę - 1.909,60zł
- umorzenie w podatku leśnym w łącznym zobowiązaniu finansowym na kwotę - 277,00zł
- 8 umorzeń w podatku od środków transportowych wraz z odsetkami na kwotę - 4.722,11zł

Z powyższej kwoty należności główne stanowią wysokość 16.138,15zł, natomiast odsetki 15.071,36zł.

Ponadto w podatku od nieruchomości osób fizycznych 6 podatnikom rozłożono podatek na raty, natomiast 3 podatnikom odroczone termin płatności. Rozłożenie na raty i odroczenie terminu płatności na dzień 31.12.2010r. stanowi kwotę 1.627,00zł. Istotnym argumentem dokonanych umorzeń były trudne warunki materialne spowodowane brakiem pracy, chorobą i niskimi dochodami w rodzinie.

W podatku od środków transportowych od osób fizycznych 1 podatnikowi rozłożono na raty podatek na kwotę 1.306,00zł, kwota ta do 31.12.2010r. została zapłacona.

Razem odroczone i rozłożone na raty 10 podań.

W stosunku do osób prawnych dokonano 3 umorzeń w podatkach wraz z odsetkami na łączną kwotę 56.222,50zł, w tym:

- 2 umorzenia w podatku od nieruchomości wraz z odsetkami na kwotę - 54.115,50zł
- 1 umorzenie w podatku od środków transportowych wraz z odsetkami na kwotę – 2.107,00zł

W 2010r. w podatku od nieruchomości osób prawnych zostały rozpatrzone pozytywnie 3 podania o odroczenie terminu płatności oraz 1 podmiotowi rozłożono podatek na raty. Należności te zostały wpłacone do końca 2010r.

Burmistrz Miasta i Gminy Serock dokonywał umorzeń głównie ze względu na :

- trudną sytuację materialną,
- korzystanie podatnika z pomocy społecznej,
- przypadki losowe,
- klęska suszy,
- wiosenne przymrozki.

Lista podatników, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożeń na raty w 2010r. zostanie podana do publicznej wiadomości w terminie do 31.05.2011r. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej ( [www.bip.serock.pl](http://www.bip.serock.pl)).

Z ogólnej liczby 70 złożonych podań 6 podatnikom podatku od nieruchomości osób fizycznych odmówiono umorzenia podatku z powodu braku podstaw do jego umorzenia (brak

dokumentów potwierdzających trudną sytuację materialną), w 5 przypadkach wydano decyzję bezprzedmiotową z uwagi na brak zaległości, natomiast 2 podania zostały wycofane przez podatnika. Ponadto 2 podania, które wpłynęły pod koniec grudnia 2010r. zostały przeniesione do rozpatrzenia w 2011r. W podatku od środków transportowych osób fizycznych 1 podanie rozpatrzono odmownie z uwagi na brak podstaw do umorzenia oraz 1 podanie pozostawiono bez rozpatrzenia z powodu nie udokumentowania trudnej sytuacji materialnej. Na 1 podanie wydano decyzję bezprzedmiotową z uwagi na brak zaległości.

## **WNIOSKI**

Komisja Rewizyjna stwierdza, że realizacja dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków, stanowiąca jedno z głównych zadań Referatu Finansowo- Budżetowego została wykonana starannie i należycie.

Osiągnięte w 2010r. wpływy podatkowe w łącznej wysokości 9.608.673,43zł wobec planu 9.635.023,00zł -stanowią 99,73% jego wykonania.

Najniższy procentowy wskaźnik wykonania planu stanowią wpływy z podatku od środków transportowych osób fizycznych – 89,08%, najwyższe wpływy z tytułu podatku leśnego od osób prawnych- 108,24%. Wpływy z pozostałych rodzajów podatków i opłat zamykają się w granicach od 89,36% wykonania planu rocznego (podatek od środków transportowych osób prawnych) do 105,40% wykonania planu rocznego (opłata miejscowa), co świadczy o właściwym prognozowaniu dochodów gminy i planowaniu budżetowym oraz konsekwentnym i skutecznym działaniu windykacyjnym wobec podatników.

W porównaniu z 2009r. skutki obniżek maksymalnych stawek podatków podjętych w drodze uchwał Rady Miejskiej wzrosły w 2010r. z kwoty 2.125.544,00zł do kwoty 2.136.789,00zł, tj. o 11.245,00zł.

Wobec 2009r. zmalały zaległości podatkowe z kwoty 1.726.039,58zł do kwoty 1.669.844,13zł Największe zaległości podatkowe posiada były właściciel Ośrodka „Digital-Promenada”.

Na podkreślenie zasługuje minimalizowanie kosztów związanych z poborem podatków i nie podatkowych należności budżetowych, które wykonano w 79,25% planowanej wielkości rocznej, co świadczy o oszczędnym i gospodarnym działaniu Referatu Finansowo-Budżetowego.

Zastosowane w 2010r. przez Referat Finansowo-Budżetowy środki egzekucji (2273 upomnienia, 87 tytułów wykonawczych, 6 wpisów hipoteki przymusowej) wobec uchylających się od płatności podatników świadczą o należytej operatywności pracowników.

Komisja stwierdza, że na podstawie pisemnie przedstawionych przez podatników umotywowanych i uzasadnionych powodów Burmistrz zgodnie z przysługującym mu prawem z właściwą wnikliwością i rzetelnością dokonywał w 2010r. umorzeń, odroczeń, rozłożeń na raty należności podatkowych i opłat oraz zwolnień podatkowych jednostek organizacyjnych gminy.

W kontekście przeprowadzonej kontroli i wynikającej z niej pozytywnej oceny działalności Burmistrza oraz Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie problematyki kontrolnej, Komisja nie wnosi zastrzeżeń do całokształtu działań w/w podmiotów w kwestiach wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg i zwolnień podatkowych w 2010r.

Na podstawie § 140 ust.3 Statutu Miasta i Gminy Serock Pan Burmistrz Sylwester Sokolnicki został zapoznany z niniejszymi ustaleniami i przysługującym mu prawie złożenia zastrzeżeń do ustalonych faktów oraz złożenia pisemnych wyjaśnień dotyczących

nieprawidłowości. Pan Burmistrz oświadczył, że nie zgłasza zastrzeżeń i nie zamierza składać wyjaśnień na piśmie.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń.

**Podpisy Komisji Rewizyjnej**

1. Maria Zawadzka

2. Iwona Gryc

3. Jolanta Kaczmarska

4. Seweryn Kopka

5. Stanisław Krzyczkowski

6. Wiesław Żmijewski

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Skarbnik  
Miasta i Gminy Serock  
  
Monika Ordak

Burmistrz  
Miasta i Gminy Serock  
  
Sylwester Sokolnicki

Serock, dnia 14.04.2011r.